



أخبار التعداد 2009



على طريق الحملة الوطنية للتعداد السكاني



نشرة دورية عن التعداد العام يصدرها الجهاز المركزي للإحصاء وصندوق الأمم المتحدة للسكان، العدد 1.1 أيار 2009

التعداد طريقنا للتنمية وإعادة الإعمار في العراق

هذا بالإضافة إلى غرفة عمليات خاصة بإقليم كردستان. وعلى صعيد المحافظات، فإن التعداد يدار من خلال اللجان الوطنية في المحافظات التي يترأسها السادة المحافظون وتضم ممثلي الوزارات والدوائر الرسمية والفعاليات الشعبية والأهلية على طريق إنجاز التعداد العام بشكل حرفي ومميز وناجح. وتتولى اللجان الوطنية للتعداد في المحافظات كافة المسؤوليات المتعلقة بإنجاز التعداد بما في ذلك حشد الجهود الوطنية وتسهيل مهام فريق التعداد والمساهمة في التوعية الجماهيرية من أجل التعاون مع الفريق الوطني للتعداد للحصول على معلومات دقيقة وصحيحة من الأفراد والأسر والمنشآت للوصول إلى تعداد ناجح ومميز ودقيق.

لتنفيذ التعداد العام للسكان والمساكن 2009 شكل خطوة هامة على طريق إنجاز الحملة الوطنية للتعداد وإدارتها وفقاً لأحدث الممارسات في هذا المجال.

الحملة الوطنية للتعداد

طبقاً للتشريعات العراقية الصادرة بشأن التعداد، فقد انطلقت التحضيرات لإنجاز التعداد العام للسكان والمساكن 2009، حيث يوجه أعمال التعداد الهيئة الوطنية العليا للتعداد برئاسة وزير التخطيط والتعاون الإنمائي والتي تضم كبار مسؤولي الدولة في الوزارات والأجهزة والمؤسسات ذات العلاقة. وعلى صعيد الإدارة اليومية تتولى غرفة عمليات التعداد برئاسة د. مهدي العلق، رئيس الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، إدارة العمل اليومي. كما أن هناك فريق وطني يضم المدير التنفيذي ورؤساء القطاعات الأساسية للتعداد.

الأساس القانوني للتعداد

جاء الإطار القانوني للتعداد من خلال التشريع الخاص المعروف بقانون التعداد العام للسكان والمساكن رقم (40) لسنة 2008 بموجب قرار مجلس الرئاسة الموقر رقم (32) في تشرين أول 2008 ونشر في جريدة الوقائع العراقية في العدد 4095 في تشرين ثاني 2008، حيث يشكل هذا التشريع خطوة هامة على طريق إنجاز التعداد العام للسكان والمساكن 2009 كجزء من الجهد الرسمي العراقي في التنمية وإعادة الإعمار. وتشير التجربة الدولية إلى أن التشريع الوطني للتعداد يعتبر أهم خطوة يتوجب على الدول اتخاذها حيث يعتبر التعداد العام للسكان والمساكن مشروعاً وطنياً سيادياً يتوجب أن ينفذ على أساس تشريعات وقرارات وطنية تتخذها الجهات التشريعية في كل بلد. لذلك فإن صدور التشريعات اللازمة

قريباً على طريق التعداد

- اجتماع الهيئة الاستشارية الدولية للتعداد
- ورشة عمل للسيطرة النوعية
- تنفيذ التعداد التجريبي
- بدء التدريب في المحافظات
- انطلاق الحملة الإعلامية للتعداد

في هذا العدد

- التعداد طريقنا للتنمية

تحديات التعداد 2009

التعداد والتي تعود للأوضاع الأمنية والسياسية الداخلية والتي تشمل عد كل المحافظات في وقت واحد والتعامل مع الأوضاع الأمنية، وقد وضعنا خطة لإدارة هكذا أزمات ونأمل أن ننجح بإنجاز حملتنا الوطنية بأفضل السبل.



تصنيف الصعوبات في ثلاث فئات، الأولى هي المشكلات الاعتيادية التي تتعلق بإنجاز مشروع ضخم وتشغيل عدد كبير من الطواقم وتأمين المستلزمات المادية والمالية وإدارة العمل بشكل حرفي، والثانية هي التحديات وتتلخص بنقص الخبرات المتراكمة وهجرة الكفاءات العراقية وعدم توفر توثيق شامل ودقيق للتعدادات السابقة مما يشكل عقبة وتحدياً كبيراً أمام الفريق الوطني للتعداد الذي يكتسب المهارات من خلال التنفيذ الفعلي لفعاليات التعداد. أما الثالثة فهي الأخطار وتمثل كافة التهديدات لإنجاز

لا شك ان اتخاذ قرار لتنفيذ التعداد العام للسكان والمساكن 2009 محفوف بالمخاطر لا سيما وأن العراق يمر بأوضاع غير اعتيادية من الناحية الأمنية والسياسية، إلا أن التعداد أصبح حاجة ملحة لا يمكن التعايش مع تأخيرها لا سيما وأن هناك حاجات تنموية كبيرة تعتمد بشكل أساسي على نتائج التعداد 2009. وإدراكاً من الفريق الوطني للتعداد بأهمية التخطيط الدقيق والسليم لإنجاز التعداد فقد قام بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان بتحليل الصعوبات التي قد تعترض طريق إنجاز التعداد، حيث تم

- الحملة الوطنية للتعداد
- تحديات إنجاز التعداد
- من مكتب رئيس الخبراء
- نقل المعرفة للقراءة الذكية للبيانات
- التصنيفات المستخدمة في التعداد
- من كردستان
- أخبار التعداد

دور صندوق الأمم المتحدة للسكان



تجاًوباً مع المتطلبات الدولية وبالتعاون مع السلطات العراقية، أسست مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (UNDG) صندوقاً إئتمانياً خاصاً بالعراق (ITF). ويتضمن هذا الصندوق من بين قضايا وأمور أخرى، مشروعاً حمل الرقم (C-23) يهدف إلى رفع القدرات الفنية في العراق في مجال جمع وتحليل واستخدام البيانات السكانية في صياغة الخطط التنموية مع تركيز خاص على بيانات التعداد العام للسكان والمساكن والمسوح الأسرية واسعة النطاق بموازنة إجمالية قدرها 7.8 مليون دولار ساهم صندوق إئتمان العراق فيها بحوالي خمسة ملايين دولار، والحكومة العراقية بمليون ونصف ومليون ونصف من موازنة صندوق الأمم المتحدة للسكان .

يلقد تولى صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب العراق إدارة هذا المشروع بالتعاون مع المكتب الإقليمي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في المنطقة العربية (ASRO) والقسم الفني في المكتب الرئيسي (TSD). يذكر أن المشروع يركز على قضايا بناء القدرات والتدريب والتسهيل والدعم الفني لتنفيذ التعداد العام للسكان والمساكن 2009 في العراق. وتحليل نتائجه وتعزيز استخدامها على المستوى الوطني.

فنياً، يعمل الصندوق بالتعاون مع عدد من الشركاء الدوليين، وفي هذا الإطار وبناء على طلب السيد وزير التخطيط والتعاون الإنمائي في العراق، بدأ صندوق الأمم المتحدة للسكان وقسم الإحصاء التابع للأمم المتحدة إجراءات تشكيل الهيئة الاستشارية الدولية للتعداد العراقي 2009، حيث ستشكل هذه الهيئة منبرا مستقلا للاطلاع على التحضيرات الفنية التي يقوم بها الفريق الوطني للتعداد والتأكد من أن التعداد يتم تنفيذه وفقاً للتوصيات الدولية وأفضل الممارسات العالمية في مجال تنفيذ التعدادات. وستتألف الهيئة من عدد من الخبراء من مختلف بقاع العالم، كما سيشارك في أعمال الهيئة خبراء من المنطقة العربية والمؤسسات الدولية. ويأتي تشكيل هذه الهيئة حرصاً من الفريق الوطني للتعداد على تنفيذ تعداد ناجح ومميز وفقاً لأعلى معايير الجودة المتعارف عليها دولياً.

الجهود التي بذلها الصندوق للتعداد العام للسكان والمساكن 2009

2009-2008

- نظم الصندوق اجتماعاً لخبراء التعداد في تموز 2008 لمناقشة الاستمارة وأدوات التعداد الأخرى وآليات جمع البيانات بالمساحات الضوئية حيث عرض خبراء من مصر والسودان والمغرب تجاربهم لمساعدة العراقيين في تحديد النموذج الذي سيستخدمونه.
- في كانون ثاني 2009 نظم الصندوق اجتماعاً دولياً لمناقشة الاستمارة السيطرية النوعية حيث شارك في الاجتماع خبراء من المنطقة العربية والنرويج وخبراء من قسم الإحصاء في الأمم المتحدة بالإضافة إلى خبراء الصندوق، حيث ناقش الخبراء مدى التزام التعداد العراقي بالمعايير الدولية في تنفيذ التعدادات.

2007-2006

- في تشرين ثاني 2006 نظم الصندوق ورشة عمل في القاهرة بحضور 21 عضو من الهيئة العليا للتعداد لنقاش الفكرة وتحديد التوجهات العامة وآليات التقدم للأمام.
- نظم الصندوق في عام 2007 ثلاثة اجتماعات في آذار ونيسان وآب لتسهيل الحوار بين الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات وجهاز الإحصاء المصري لتحديد رزمة التدريب وبناء القدرات المطلوبة للفريق الوطني العراقي طبقاً للبروتوكول الموقع بين العراق ومصر في هذا الشأن، حيث تناولت الاجتماعات كافة الاحتياجات وآليات التجاوب معها لضمان سهولة استخدام تكنولوجيا المساحات الضوئية والقراءة الذكية في معالجة البيانات.

المزيد من أخبار مكتب رئيس الخبراء في الصندوق

الفني في عمان اجتماعاً فنياً مع المدير التنفيذي العام ورؤساء قطاعات التدريب والحملة الإعلامية والمتابعة والتوثيق من أجل مناقشة الخطط المزمع تنفيذها بالإضافة إلى تزويد رؤساء القطاعات بالنصح الفني بما يتوجب تنفيذه من أجل إنجاز التعداد بشكل ناجح ومميز. كما يقوم فريق خبراء التعداد في الصندوق بالإتصالات اللازمة لاستكمال تأسيس الهيئة الاستشارية الدولية للتعداد ومراجعة الاستثمارات والأدلة والنماذج والتصنيفات التي ستستخدم في إنجاز التعداد التجريبي، وفي مرحلة جمع البيانات ومعالجتها. وسوف ينظم الصندوق اجتماعاً فنياً لمناقشة السيطرية النوعية مع قطاع السيطرية النوعية في عمان بداية أيار لتدريب الفريق الفني على أساليب السيطرية النوعية وإجراءاتها من أجل تطبيقها في مراحل التعداد 2009.

ممثل صندوق الأمم المتحدة للسكان (UNFPA) مكتب العراق أن الصندوق يسعى لتشكيل شبكة من الخبراء في كل من عمان وبغداد وأربيل من أجل تجاوز الصعوبات الناجمة عن عدم التمكن من الوصول إلى العراق في الوقت المناسب بسبب الأوضاع الاستثنائية التي يمر بها العراق. ويشير رئيس الخبراء إلى أن وحدة الدعم الفني في مكتب الصندوق لدى العراق تعمل بشكل متواصل ومنسق مع إدارة التعداد حيث عقد عدداً من الاجتماعات الفنية مع الفريق الوطني للتعداد بالإضافة إلى عقد اجتماع عبر الفيديو كونفرنس وآخر عبر الهاتف بالإضافة إلى الاتصالات اليومية من خلال البريد الإلكتروني والإنترنت مع رؤساء القطاعات المختلفة المسؤولين عن تنفيذ الخطط التفصيلية للتعداد. كما نظمت وحدة الدعم



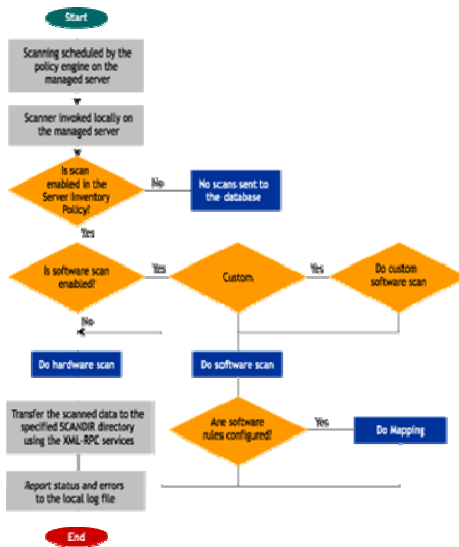
يستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان في تقديم العون الفني والدعم المالي لإنجاز مشروع التعداد العام للسكان والمساكن 2009 في العراق، وفي هذا الإطار فقد تم تعيين د. لوي شبانه رئيساً لخبراء الصندوق في التعداد السكاني العراقي. ويقول د. جورج جورجي

السيطرة النوعية في التعداد العام للسكان والمساكن 2009



إدراكاً من الفريق الوطني للتعداد لأهمية الجودة كأحد معايير نجاح التعداد، فقد تم تأسيس قطاع متخصص بالسيطرة النوعية، حيث يسعى هذا القطاع إلى تحقيق ثلاثة أهداف؛ أولها أن يكون التعداد قادراً على التجاوب مع الاحتياجات الوطنية من البيانات الإحصائية، والثاني هو إنجاز التعداد في وقت قياسي بحيث تتاح المعلومات التي يتم جمعها للاستخدام العام في أقرب فرصة ممكنة، والثالث هو ضمان أن تكون نتائج التعداد دقيقة والإحصاءات التي سيتم إنتاجها تتسم بالدقة والمواسفات الفنية الضرورية بحيث يتم الإعتماد على بيانات صحيحة ودقيقة وتصف الواقع العراقي كما هو، من أجل أن تكون النتائج أداة معلوماتية دقيقة على صعيد التخطيط السليم وتقييم السياسات العامة بشكل مهني. وفي هذا السياق يعمل رئيس قطاع السيطرة النوعية في التعداد العراقي مع رئيس خبراء الصندوق وطاقم خبراء وحدة الدعم الفني في عمان على تطوير دليل شامل للسيطرة النوعية من أجل أن يتم تطبيقه في مراحل التعداد المختلفة. وسوف يتضمن الدليل إجراءات السيطرة التي سينفذها قسم السيطرة النوعية بالإضافة إلى النشاطات التي سينفذها رؤساء القطاعات الأخرى لضمان السيطرة على عملية التنفيذ.

نقل المعرفة في تصميم واستخدام القراءة الذكية



التعداد العام للسكان والمساكن 2009، وتقرر استخدام الماسحات الضوئية (scanners) في إدخال بيانات التعداد ومعالجتها، وفي هذا الإطار يقوم فريق فني متخصص من الجهاز المركزي للإحصاء المصري بتنفيذ سلسلة من الدورات التدريبية لعدد من الكوادر الوطنية للتعداد لنقل المعرفة والخبرة المصرية في مجال القراءة الذكية (ICR) وفقاً لبروتوكول التعاون الموقع بين الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات في العراق والجهاز المركزي للتعبيئة العامة والإحصاء في جمهورية مصر العربية. ويقدم صندوق الأمم المتحدة للسكان دعماً مالياً وفنياً لضمان جودة عملية نقل المعرفة للفريق الوطني للتعداد. وفي هذا السياق فقد تعاقد الصندوق مع شركة خاصة لتقديم الحلول البرمجية لتوطين البرمجيات المستخدمة على الواقع العراقي والاحتياجات الوطنية للتعداد وتدريب الكوادر العراقية في القاهرة.



تمشياً مع التوصيات الدولية الصادرة عن الأمم المتحدة في مجال تنفيذ تعدادات السكان والمساكن، فقد قررت إدارة التعداد السكاني في العراق استخدام أحدث الأساليب التكنولوجية الحديثة في تنفيذ

التعداد العام للسكان والمساكن يستخدم أحدث التصنيفات الدولية

حديثة يمكن للدول الأخرى أن تستفيد من تجاربها في مرحلة لاحقة، كما يساهم ذلك في إجراء المقارنات الدولية مما يجعل التعداد مصدراً مهماً للمعلومات الإحصائية العراقية على المستوى الدولي.



المهني العراقي بالإستناد إلى التصنيف القياسي الدولي للمهن الصادر عن منظمة العمل الدولية في عام 2008. بالإضافة إلى ذلك فقد أنجز الفريق الفني للتعداد التصنيف العراقي للتخصصات العلمية بالإستناد إلى التصنيف الدولي للتعليم والتخصصات العلمية الصادر عن اليونسكو عام 1997. ويقوم فريق الدعم الفني لصندوق الأمم المتحدة للسكان حالياً بمراجعة هذه التصنيفات واستكمال إنجازها باللغتين العربية والإنجليزية بحيث تكون جاهزة لعملية التجهيز الآلي والترميز في مرحلة معالجة بيانات التعداد العام للسكان والمساكن 2009. ويجدر التنويه هنا إلى أن استخدام هذه التصنيفات الحديثة يضع تجربة التعداد العراقي في مصاف التجارب الإحصائية الوطنية المتميزة التي تستخدم تصنيفات إحصائية

في إطار استعدادات الفريق الوطني للتعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت 2009، وضمن جهد غرفة عمليات التعداد والفريق الفني المسؤول عن اختيار وإعداد الأدلة والتعليمات والتصنيفات، فقد تقرر استخدام أحدث التصنيفات الإحصائية المعتمدة دولياً من اللجنة الإحصائية التابعة للأمم المتحدة في مجال ترميز وتصنيف وتبويب البيانات الإحصائية التي تنتجها تعدادات السكان. وفي هذا السياق فقد أنجز الفريق الوطني للتعداد التصنيف العراقي للأنشطة الاقتصادية بالإستناد إلى الطبعة الرابعة من التصنيف القياسي السلعي لكافة الأنشطة الاقتصادية الصادر عن الأمم المتحدة، حيث تعتبر دولة العراق من أول الدول العربية التي تستخدم الطبعة الرابعة في التعدادات. كما أنجز الفريق الوطني التصنيف

طبقاً للخطة الشاملة للتعداد العام للسكان والمساكن 2009، فقد تم تشكيل غرفة عمليات خاصة بإقليم كردستان من أجل الإشراف على فعاليات التعداد في محافظات إقليم كردستان، وتعمل غرفة العمليات على وضع الخطط التنفيذية من أجل تنفيذ مراحل التعداد المختلفة وفقاً للخطة العامة التي وضعتها إدارة التعداد وأقرتها الهيئة الوطنية العليا لتعداد السكان والمساكن 2009.

تستمر أعمال تهيئة القوى البشرية العراقية في إقليم كردستان ضمن خطة التأهيل العامة للفريق الوطني للتعداد حيث شارك جزء من كوادر الإحصاء في إقليم كردستان في مختلف الدورات التدريبية التي عقدت في جمهورية مصر العربية من أجل استكمال التهيئة الفنية الكاملة للفريق الوطني للتعداد في كافة مناطق العراق.

على صعيد آخر تستمر الاجتماعات الفنية والتنظيمية والإدارية للفريق الوطني للتعداد في إقليم كردستان من أجل الاستعداد لتنفيذ التعداد العام للسكان والمساكن 2009 حيث تشمل هذه اللقاءات والاجتماعات المستويات التنظيمية والميدانية في الإقليم وبالتنسيق مع إدارة التعداد المركزية في بغداد.



أخبار الهيئة الوطنية العليا للتعداد

عقدت الهيئة الوطنية العليا للتعداد سلسلة اجتماعات برئاسة السيد وزير التخطيط والتعاون الإنمائي، حيث تدارست الخطط العامة للتعداد وأقرتها، وقدمت الدعم السياسي اللازم لإنجاز التعداد وقدمت التوجيهات اللازمة لغرفة العمليات من أجل استكمال الاستعدادات الفنية اللازمة لإنجاز التعداد العام للسكان والمساكن 2009.



المزيد من أخبار التعداد

من غرفة العمليات

عرض د. مهدي العلق، رئيس غرفة عمليات التعداد محتوى التعداد وخبطه العامة على المشرعين العراقيين في جلسة خاصة في مجلس النواب، حيث تلقى الفريق الوطني دعماً من المشرعين العراقيين للتعداد، وأكدوا على أهمية أن يكون التعداد مهنياً ليؤسس لعملية تنمية مستقبلية في العراق.

• نظم الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات لقاء هاماً مع أعضاء السلك الدبلوماسي والسفراء العراقيين في الخارج لتدارس آليات عد العراقيين في الخارج، وتم التوصل لعدد من التوصيات التي يتم تدارسها للمتابعة على إنجازها.

• نظم صندوق الأمم المتحدة للسكان لقاءً فنياً في عمان بحضور المدير التنفيذي العام وعدد من رؤساء القطاعات حيث ناقش اللقاء الخطة العامة للتعداد وخطة التدريب والتوثيق والمتابعة بالإضافة إلى الحملة الإعلامية وآليات تنفيذها.

• استكمل المدير التنفيذي للتعداد بالتعاون مع خبير التعدادات في صندوق الأمم المتحدة للسكان استمارات التعداد وأدلة العمل بما فيها دليل التعليمات، وقواعد التدقيق الآلي.

• استكمل الإحصاء المصري تنفيذ عدد من الدورات التدريبية لعدد من كوادر الفريق الوطني للتعداد العراقي في القاهرة، حيث ساهمت هذه الدورات بتأهيل الفريق الوطني وإكسابه المهارات الأساسية اللازمة لاستخدام المساح الضوئي والقراءة الذكية وإعداد البرامج اللازمة لذلك.

• ينظم الفريق الوطني للتعداد لقاءً هاماً مع المحافظين بداية شهر أيار 2009 من أجل تدارس الخطط التنفيذية للمحافظات وإطلاق عمل اللجان الوطنية للتعداد في المحافظات وتسليم السادة المحافظين مسؤوليات الإشراف العام على تنفيذ التعداد كل في محافظته، حيث يعتبر هذا الاجتماع إيذاناً بالانتقال من مرحلة التحضيرات المركزية إلى مرحلة التنفيذ اللامركزية التي تتسم بها تعدادات السكان والمساكن.

للاستفسار أو التعليق، نرحب باتصالاتكم على أحد العناوين التالية:



(+964) 7901926259
(+962)-6-5549864/6



الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات
Shabaneh@unfpa.org Alalak_mm@yahoo.com
صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب العراق

الله أكبر

الصفحة الإلكترونية للتعداد: http://cosit.gov.iq/english/cosit_census.php